



Bijlage 1 - Verkenning gemeentelijke reserves

Aanleiding verkenning gemeentelijke reserves

In het kader van het financieel beleid beschikt de gemeente over reserves en voorzieningen. Een reserve is feitelijk een afspraak om het geld te reserveren voor een bepaald doel. Op grond van het budgetrecht beslist de raad over de reserves. Aangezien sommige reserves in het verleden zijn gecombineerd en vaak een lange looptijd kennen, is het niet zeker of alle reserves nog wel besteed (zullen) worden aan het doel waarvoor ze oorspronkelijk zijn ingesteld. Daarnaast doet zich de vraag voor of het voor de gemeenteraad duidelijk is op welke reserves zij invloed kunnen uitoefenen. De afgelopen jaren zijn er regelmatig moties ingediend waaruit blijkt dat de raad een beter inzicht zou willen krijgen in de reserves.

Doel verkenning

De rekenkamer wil in een korte tijd inzicht krijgen in de omvang en regelgeving van de reserves en nagaan welke functies reserves kunnen vervullen in relatie tot het te voeren financiële beleid. Via een literatuurstudie worden de functies en de voor- en nadelen van het aanhouden van reserves geïnventariseerd. Ook wil de rekenkamer op basis van het verloop van reserves inzicht verkrijgen in hoeverre er sprake is van een actief beleid. Bij de verkenning gaan we verder na of de informatievoorziening aan de raad voldoet gelet daarvoor geldende regelgeving. Mede op basis van de informatie uit de verkenning kan in de toekomst het beheer van één of meerdere reserves worden onderzocht.

Probleemstelling

Is het beleid van de gemeente Amsterdam voor het instellen en aanhouden van reserves zodanig dat de raad hierop voldoende grip heeft en welke normen zijn er om te beoordelen of de gemeente een reserve goed beheert.

Uitvoering en planning

We zullen het beleid en de ontwikkeling van het aantal reserves nauwkeurig in beeld brengen. Bij de uitvoering gaat het meer om het verkrijgen van een impressie om op basis daarvan vast te kunnen stellen of het onderzoeken van één of meerdere reserves in de toekomst gerechtvaardigd is.

De rekenkamer wil deze verkenning vooral uitvoeren op basis van documentenanalyses. Indien nodig zullen wij enkele interviews houden. We streven er naar deze verkenning in oktober 2012 afgerond te hebben.

Bijlage 2 - Procedure van Verkenningen

Verkennde onderzoeken hebben als doel om meer inzicht te krijgen in een onderwerp zodat de rekenkamer een afgewogen besluit kan nemen of en met welke diepgang een regulier rekenkameronderzoek gewenst is.

Met de procedure van een verkennend onderzoek proberen wij de organisatie op de hoogte te brengen van onze voorbereidende stappen zonder daarbij heel veel bureaucratie in het leven te roepen.

Op verkennende onderzoeken zijn de volgende procedures van toepassing:

1. Aankondiging
2. Dataverzameling
3. Afronding

Ad 1. Aankondiging

Verkenningen kondigen wij in zijn algemeenheid aan via het onderzoeksprogramma. Wanneer de verkenning aanvangt sturen wij een specifieke brief naar het betreffende stadsdeel of de betreffende organisatie.

Ad 2. Dataverzameling

Voor eventuele interviews geldt de reguliere procedure. Dus wij maken een afspraak, geven op hoofdlijnen aan waar het gesprek over gaat, vragen eventueel toestemming om het gesprek te mogen opnemen in verband met het interviewverslag en sturen het verslag toe voor wederhoor.

Ad 3. Afronding

De conceptverkenning zal in ieder geval netjes worden afgerond tot een slotdocument. Het onderzoek kan – ook als de rekenkamer niet actief naar buiten treed – buiten de organisatie bekend worden. De verkenning is dan ‘WOB-baar’ en daar houdt de rekenkamer rekening mee. Daarnaast zijn er verschillende vervolgstappen denkbaar.

De rekenkamer kan de verkenning actief openbaar maken en publiceren. Afhankelijk van aard en de hoeveelheid vergaarde feiten kan er ambtelijk wederhoor en/of bestuurlijk wederhoor worden georganiseerd. De rekenkamer kan de verkenning ook alleen gebruiken voor het opstellen van haar onderzoeksprogramma. Als er uiteindelijk een regulier onderzoek wordt uitgevoerd naar een onderwerp uit de verkenning kan het natuurlijk zo zijn dat onderdelen van de verkenning in de uiteindelijke rapportage terugkomen. Op deze rapportages vindt altijd regulier ambtelijk en bestuurlijk wederhoor plaats.