



Groslijst 2013

Tabel 1 - Overzicht van groslijstonderwerpen

Groslijst onderwerpen 2013
1. Actualisatie bestemmingsplannen
2. Aannebeleid leerlingen
3. Administratieve regeldruk
4. Bestemmingsreserves
5. Bewonersparticipatie
6. Duurzaamheid
7. Handhaving overlast water
8. Handhaving terrasbeleid en horecabeleid
9. Inkoop en aanbestedingen
10. Inhuur externen
11. Maatschappelijk vastgoed
12. Maatregelen verkeersveiligheid (black spots)
13. Marktbeheer
14. Ondernemersklimaat
15. Onderwijshuisvesting
16. Opheffing stadsdelen
17. Risicomanagement
18. Risico's van teruglopende grondexploitaties
19. Schuldhulpverlening
20. Subsidies bewonersinitiatieven
21. Veiligheid
22. Verdieping bezuinigingen
23. Vereenvoudiging onder houd openbare ruimte (Puccini-methode)
24. WABO
25. Welstandscommissies

Tabel 2 - Toelichting onderwerpen groslijst 2013

Onderwerp	Toelichting
1. Actualisatie bestemmingsplannen	Bestemmingsplannen mogen niet ouder zijn dan 10 jaar. Met de invoering van de nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening is daarnaast bepaald dat ieder bestemmingsplan voorzien moet zijn van een exploitatieplan. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Bestaan in de stadsdelen bestemmingsplannen die ouder zijn dan 10 jaar? • Zijn de bestemmingsplannen digitaal beschikbaar? En zijn ze voorzien van een exploitatieplan?
2. Aannamebeleid leerlingen	Op 28 juni 2007 hebben de centrale stad, stadsdelen en de schoolbesturen een convenant ondertekend om een te eenzijdige samenstelling van het leerlingenbestand op basisscholen tegen te gaan. Een ongewenst effect van een te eenzijdige opbouw van het leerlingenbestand kan zijn dat kinderen uit het ene stadsdeel naar school gaan in een ander stadsdeel. Dit kan een ongewenste uitstroom dan wel instroom van leerlingen in de stadsdelen tot gevolg hebben. Wethouder Asscher heeft aangegeven dat de aanpak tot nu toe onvoldoende succesvol is gebleken en dat een andere aanpak gewenst is. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Wat doen stadsdelen eraan om uitstroom/instroom van leerlingen tegen te gaan? • Wat zijn succesvolle voorbeelden?
3. Administratieve regeldruk	Stadsdelen streven er naar de administratieve regeldruk te verminderen. Hiertoe worden o.a. 'Kafka-brigades' ingezet. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Wordt de beoogde vermindering van lastendruk gehaald? • Wordt de beoogde nullijn (niet meer regels er bij dan er af) gehaald? • Is de inzet van de Kafka-brigade doeltreffend?
4. Bestemmingsreserves	In sommige stadsdelen bestaat onduidelijkheid over de omvang en de bestedingen uit de bestemmingsreserves. De vraag is of de bestemmingsreserves terecht zijn ingesteld en de uitgaven juist worden verantwoord.
5. Bewonersparticipatie	Veel stadsdelen zijn bezig met het versterken van de bewonersparticipatie. Op verschillende plaatsen worden veranderingen voorbereid of zijn doorgevoerd. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Is het beleid adequaat vormgegeven? • Is de gekozen wijze van bewonersparticipatie doeltreffend te noemen?
6. Duurzaamheid	In verschillende stadsdelen is duurzaamheid een belangrijk onderwerp in het programmakkoord. De doelen en activiteiten in dit programma zijn nogal divers, variërend van aandacht voor luchtkwaliteit en water tot een klimaat-neutrale stadsdeelorganisatie. In een verkenning kan worden nagegaan in hoeverre de doelen uit dit programma zijn bereikt.

Onderwerp	Toelichting
7. Handhaving overlast water	In stadsdeel Centrum ervaren bewoners langs het water steeds meer overlast. Hoewel handhaving van overlast vanaf schepen geen taak is van het stadsdeel is de vraag hoe omgegaan wordt met de bezwaren van de bewoners en of de gemeente doeltreffend handhaaft op het water.
8. Handhaving terrasbeleid en horecabeleid	Handhaving van terras- en horecabeleid vraagt in enkele stadsdelen veel aandacht. De registratie van klachten over horeca blijkt nogal een probleem. Vragen bij dit onderzoek: <ul style="list-style-type: none"> • Is de handhaving van terras- en horecabeleid doeltreffend? • Worden klachten adequaat afgehandeld en verholpen?
9. Inkoop en aanbestedingen	De meeste stadsdelen hebben te maken met (Europese) aanbestedingen. De vraag is of de inkoop en aanbestedingen ook volgens de regels plaatsvinden. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Hoe is de toetsing voor (Europese) aanbesteding ingebed in de interne organisatie? • Vinden aanbestedingen rechtmatig plaats? • Hoe is de inkoop georganiseerd en vindt deze volgens de regels plaats?
10. Inhuur externen	Het college van B&W heeft besloten om in het kader van de economische crisis te bezuinigen op het inhuren van extern personeel. Stadsdelen huren om uiteenlopende redenen regelmatig externen in voor de uitvoering van hun taken. Naast de mogelijk aanzienlijk hogere kosten hiervan, is het de vraag of inhuur wel altijd wenselijk is. Een ongewenst effect kan zijn dat de ambtelijke organisatie niet langer een kennisbestand opbouwt op bepaalde gebieden. Hiernaast hanteren de stadsdelen verschillende afwegingskaders voor inhuur. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • In welke mate en voor welke activiteiten huren stadsdelen externen in? • Welke afwegingen liggen daaraan ten grondslag? • Wat zijn de kosten van deze inhuur?
11. Maatschappelijk vastgoed	Voor dienstverlening op het gebied van welzijn en onderwijs exploiteren stadsdelen maatschappelijk vastgoed. Per 1 januari 2010 is er in sommige stadsdelen nog maar één aanbieder voor het beheer van het maatschappelijk vastgoed (buurthuizen, brede scholen) in het stadsdeel. Dit moet een betere dienstverlening opleveren aan de burger en minder kosten voor het stadsdeel. Er zijn echter signalen dat de exploitatie van het vastgoed efficiënter kan. Bezettingsgraden zijn te laag of worden niet gerealiseerd en tarieven zijn niet kostendekkend. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Is de exploitatie van maatschappelijk vastgoed door de stadsdelen doeltreffend en doelmatig? • Leidt het aanstellen van één beheerder tot een betere dienstverlening aan de burger?

Onderwerp	Toelichting
12. Maatregelen verkeersveiligheid (black spots)	<p>De taakstelling van het verkeersveiligheidsbeleid, vastgelegd in het Meerjarenbeleidsplan verkeersveiligheid 2007-2010, is om het aantal (ernstige) verkeersslachtoffers blijvend te verminderen. Dit betekent dat voor 2010 gestreefd wordt naar maximaal 19 verkeersdoden en 280 ziekenhuisgewonden. De aanpak van ongevallenconcentratiepunten (black spots), uitbreiding van het aantal 30 km/u-gebieden en het veiliger maken van de gebiedsontsluitingswegen (50 km/u-wegen) is in de stadsdelen een essentieel onderdeel van het verkeersveiligheidsbeleid. Vragen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Welke maatregelen nemen de stadsdelen om de verkeersveiligheid te verhogen? • Zijn de genomen maatregelen effectief?
13. Marktbeheer	<p>In een aantal stadsdelen zijn wekelijks of dagelijks markten. De standplaatsen op de markten worden verdeeld door de stadsdelen. Vragen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hoe hoog zijn de markttarieven in de stadsdelen? • Hoe worden de beschikbare staanplaatsen verdeeld op de markt? • Wat is de rol en functie van de marktmeester? • Wordt er gehandhaafd op het verpachten van marktplaatsen? • Wat zijn de mogelijkheden tot verzelfstandiging?
14. Ondernemersklimaat	<p>Het ondernemersklimaat krijgt in verschillende stadsdelen de nodige aandacht. Dat kan via de continuering van ondernemershuizen, winkelstraatmanagement of zelfs de instelling van een verplichte heffing voor gemeenschappelijke activiteiten in een winkelstraat. Eerder deed de rekenkamer onderzoek naar stimulering van de lokale economie in West. Deels in vervolg op dit onderzoek kan nagegaan of deze initiatieven leiden tot een verbetering van het ondernemersklimaat.</p>
15. Onderwijshuisvesting	<p>Door het stilvallen van de stedelijke vernieuwing vertraagt ook de vervanging van oude schoolgebouwen. Doordat schoolgebouwen niet meer in grondexploitaties worden opgenomen is een kostendekkende exploitatie bij vervanging een probleem. In welke mate weten stadsdelen onder de gegeven omstandigheden de noodzakelijke kwaliteit van schoolgebouwen in stand te houden?</p>
16. Opheffing stadsdelen	<p>Bij de instelling van de stadsdelen stonden 2 doelen voorop: het bestuur dichterbij de burger brengen en de overheid doelmatiger maken. Wat is er van deze doelstellingen terecht gekomen? Op welke wijze kunnen de verworvenheden van de stadsdelen worden vastgelegd? Waarin schieten de stadsdelen tekort en wat moet dus verbeterd worden?</p>

Onderwerp	Toelichting
17. Risicomanagement	Verschillende stadsdeelraden hebben uitgesproken dat zij meer greep op de financiële middelen willen hebben. Aanleiding zijn een aantal voorvallen in de stad (o.a. MuzyQ). Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Welke informatie krijgen raadsleden over risico's? • Over welke informatie moeten raadsleden beschikken om risico's goed te kunnen inschatten?
18. Risico's teruglopende grondexploitaties	In meerdere stadsdelen worden grootschalige stedelijke vernieuwingsoperaties uitgevoerd, die een lange doorlooptijd hebben. Bij de uitvoering zijn zowel private en publieke partijen betrokken en zijn financiële risico's aanwezig voor de stadsdelen. Als gevolg van de economische recessie is recent stagnatie opgetreden in de stedelijke vernieuwing. Hierbij kunnen de stadsdelen financieel risico lopen als gevolg van teruglopende baten uit grondexploitaties. Vraag: <ul style="list-style-type: none"> • In welke mate realiseren stadsdelen hun doelstellingen op het gebied van stedelijke vernieuwing? • In hoeverre lopen de stadsdelen financiële risico's bij stagnerende stedelijke vernieuwing?
19. Schuldhulpverlening	In 2007 publiceerde de rekenkamer een onderzoek naar schuldhulpverlening. Door de fusie van de stadsdelen is een opvolgingsonderzoek nooit uitgevoerd. Gezien de actualiteit in verschillende stadsdelen is daartoe opnieuw aanleiding. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Geven de stadsdelen adequaat uitvoering aan de aansturing van de schuldhulpbureaus? • Wordt de doelgroep in voldoende mate bereikt? • Wat is het resultaat van de inspanningen van de schuldhulpbureaus?
20. Subsidies bewonersinitiatieven	Bij sommige stadsdelen bestaat onduidelijkheid over de subsidies voor bewonersinitiatieven. De vraag is of subsidies wel altijd op grond van de vastgestelde criteria worden toegekend.
21. Veiligheid	Sommige stadsdelen besteden veel middelen aan de verbetering van de veiligheid door onder andere de veiligheid in buurten en winkelgebieden te verbeteren, jeugdoverlast tegen te gaan en meer aandacht te geven aan huiselijk geweld. Leidt de inzet van deze middelen tot verbetering van de veiligheid? Hoe is de bijdrage van het stadsdeel aan de verbetering van de veiligheid te bepalen?
22. Verdieping bezuinigingen	In 2012 heeft de rekenkamer een inventariserend onderzoek gedaan naar de voortgang van de bezuinigingsoperatie in de stadsdelen. Het onderzoek geeft aanleiding om het op bepaalde punten te verdiepen. Dat betreft de vraag waarom het niet lukt om bepaalde bezuinigingen niet of niet volledig te realiseren. Het gaat daarbij vooral bezuinigingen op het gebied van inkoop, vastgoed en ICT.

Onderwerp	Toelichting
23. Vereenvoudiging onderhoud openbare ruimte (Puccini-methode)	De stadsdelen zijn overeengekomen te werken aan een gestandaardiseerde inrichting van de openbare ruimte (Puccini-methode). Dit om het straatbeeld meer overeen te laten komen per soort wijk en om een stadsbrede inkoop mogelijk te maken. Vragen: Hoe ver is men met deze gestandaardiseerde inrichting? Welke voordelen zijn behaald door stadsbrede inkoop?
24. WABO	Op 1 januari 2010 is de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) in werking getreden. Deze wet brengt ca. 25 regelingen samen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Het gaat hierbij om bouw-, milieu-, natuur- en monumentenvergunningen, die opgaan in één vergunning, de zogenaamde omgevingsvergunning. Voor de stadsdelen heeft de inwerkingtreding van de WABO veranderingen met zich meegebracht in organisatie, processen en ICT. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Zijn stadsdelen in staat om de omgevingsvergunning te verlenen? • Welke verbeteringen in doelmatigheid zijn mogelijk
25. Welstandscommissies	De gemeente heeft de mogelijkheid gekregen om zelf te besluiten tot het al dan niet in stand houden van welstandscommissies. Vragen: <ul style="list-style-type: none"> • Wat doen de welstandscommissies? • Welke invloed hebben zij? • Wat zijn de ervaringen met welstandscommissies in de stadsdelen?