

Embargo tot 18 december 2008, 13:00 uur

Stadsdeel Centrum te somber over achterstallig onderhoud openbare ruimte

Greep op inlopen achterstanden openbare ruimte onvoldoende

De omvang van het achterstallig onderhoud van de openbare ruimte in stadsdeel Centrum is geringer dan tot nu toe op grond van informatie van het dagelijks bestuur moest worden aangenomen. Het dagelijks bestuur meldde in 2006 dat het achterstallig onderhoud aan wegen €30 miljoen was. De rekenkamer gaat er vanuit dat dit toen niet meer dan €17 miljoen was en dat dit nu te schatten is op een bedrag van €8 tot €13 miljoen.

Het stadsdeelbestuur beheerst het inlopen van het achterstallig onderhoud nog onvoldoende. In de afgelopen jaren zijn de begrote investeringen in wegen niet allemaal tot uitvoering gekomen, hoewel het geld hiervoor wel beschikbaar was. Mede hierdoor kon in 2007 een bedrag van €4 miljoen aan de reserve Parkeerfonds worden toegevoegd. De rekenkamer constateert dat er wel voldoende financiële middelen zijn voor onderhoud en vernieuwing van de openbare ruimte. Op grond hiervan verwacht de rekenkamer dat de doelstelling uit het programmakkoord van het stadsdeel om in 2016 het achterstallig onderhoud te hebben ingelopen, waarvan 70% vóór 2010, kan worden gehaald. Dit zijn de belangrijkste conclusies uit het onderzoek 'Achterstallig onderhoud in Amsterdam-Centrum', dat vandaag verschijnt.

Omvang achterstallig onderhoud onvolledig berekend

De rekenkamer acht het door het dagelijks bestuur in 2006 berekende bedrag aan achterstallig onderhoud van wegen van €30 miljoen onvoldoende onderbouwd, omdat er tekortkomingen zijn aan de gehanteerde methodiek en gebruik is gemaakt van globale prijzen voor uit te voeren werkzaamheden. Daardoor is de omvang van het achterstallig onderhoud te hoog in geschat. De rekenkamer schat dat in 2006 de omvang van het achterstallig onderhoud maximaal €17 miljoen was.

In opdracht van het stadsdeel zijn door twee bureaus in 2007 en 2008 nieuwe berekeningen gemaakt van achterstallig onderhoud aan wegen. Deze berekeningen komen uit op €8 tot €13 miljoen aan achterstallig onderhoud. Het stadsdeelbestuur is van mening dat de door de bureaus gehanteerde kostprijzen te laag zijn. Om dit te toetsen heeft de rekenkamer het stadsdeel gevraagd om een opgave van daadwerkelijke bestede kosten van recent uitgevoerde projecten. Het stadsdeel blijkt echter de daadwerkelijk bestede kosten van projecten in de regel niet te berekenen. Op verzoek van de rekenkamer heeft het stadsdeel van een aantal projecten de daadwerkelijke kosten nagegaan. Op grond van de analyse van deze kosten lijken de door de twee bureaus gemaakte berekeningen van de omvang van het achterstallig onderhoud in de ogen van de rekenkamer reëel.

Beheersen proces van inlopen achterstand laat te wensen over

De rekenkamer constateert dat de begrote investeringen in de vernieuwing van de openbare ruimte in 2006 en 2007 niet zijn gehaald. Er is ongeveer €4,7 miljoen minder geïnvesteerd dan begroot. De oorzaak is volgens het stadsdeel planningsoptimisme. Door de lagere uitgaven hoefde een minder groot beroep worden gedaan op het Parkeerfonds als dekkingsbron. Mede hierdoor kon in 2007 een groot bedrag aan de reserve Parkeerfonds worden toegevoegd. Deze reserve groeide van €16,6 miljoen in 2006 naar €20,7 miljoen in 2007. De rekenkamer concludeert op grond hiervan dat er voldoende middelen zijn voor onderhoud en vernieuwing van de openbare ruimte.

Het dagelijks bestuur wil dat bij de uitvoering van wegwerkzaamheden in principe de straten en wegen met het grootste achterstallig onderhoud het eerst worden aangepakt. Volgens het stadsdeel is in 2006 en 2007 in totaal bijna 150.000 m² weg onderhouden en 105.000 m² heringericht. Gezien de omvang van het gereed gekomen areaal weg (onderhoud en herinrichting) en de ingeschatte toename van de oppervlakte achterstallig onderhoud in 2007 ten opzichte van 2005 vraagt de rekenkamer zich af of het stadsdeel voldoende scherp prioriteert in de programmering van de uit te voeren werkzaamheden aan wegen.

De rekenkamer komt verder tot de conclusie dat het beheersysteem van het stadsdeel onvoldoende geschikt is om onderhoudsachterstanden juist en volledig te berekenen en dat het stadsdeel hiermee niet volledig kan budgetteren en plannen.

Aanbevelingen rekenkamer

De rekenkamer doet zes aanbevelingen aan het dagelijks bestuur van stadsdeel Centrum. Deze betreffen onder meer de gehanteerde methodiek en de prijzen bij het berekenen van het achterstallig onderhoud. Verder doet de rekenkamer aanbevelingen voor verbeteringen van het beheersysteem, aanscherping van de prioritering van projecten en het opvoeren van de uitvoering.