



Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Aan de leden van stadsdeelraad van
stadsdeel Zuidoost
T.a.v. de griffier dhr. G.P. Both
Postbus 12491
1100 AL Amsterdam Zuidoost

datum 31 oktober 2006
ons kenmerk RSA_06_018
uw kenmerk
behandeld door V.L. Eiff
onderwerp onderzoek subsidieverlening

Geachte leden van de stadsdeelraad van stadsdeel Zuidoost,

Op 23 oktober heeft de Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam (hierna: rekenkamer) van de stadsdeelraad van stadsdeel Zuidoost het verzoek ontvangen om een onafhankelijk en gekwalificeerd onderzoek in te stellen naar belangenverstrengeling, de controlesystematiek en de besteding van subsidiemiddelen door gesubsidieerde organisaties. Aanleiding voor het onderzoek zijn recente publicaties over dit onderwerp. Wij gaan gaarne op het verzoek van de stadsdeelraad in. Door middel van deze brief willen wij u op de hoogte stellen van de voorwaarden waaronder wij het onderzoek willen uitvoeren. Tevens geven wij een eerste schets van de aanpak van het onderzoek.

Eén van de voorwaarden waaronder het onderzoek kan worden uitgevoerd, betreft de afstemming van ons onderzoek met de onderzoeksopdracht zoals deze aan Bureau Integriteit van de gemeente Amsterdam is gegeven. In uw verzoek wijst u er op dat het in de rede ligt, dat de rekenkamer samenwerking zoekt met het Bureau Integriteit, zodat de brede benodigde deskundigheid om het onderzoek uit te kunnen voeren beschikbaar komt.

Uw verzoek om samenwerking willen wij eerst nog eens in de context plaatsen van onze (wettelijke verankerde) positie. De rekenkamer is een onafhankelijk controle-organ, dat door de stadsdeelraad (samen met raden van andere stadsdelen) is ingesteld in het licht van het dualisme. De rekenkamer verricht daarbij onderzoek, beoordeelt het functioneren van het stadsdeel en informeert hierover de stadsdeelraad, zodat hierdoor de controlerende rol van de stadsdeelraad *ten opzichte van* het Dagelijks Bestuur wordt verstrekt. In dit verband kan alleen van samenwerking met Bureau Integriteit - dat



Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam

rechtstreeks functioneert onder verantwoordelijkheid van de burgemeester - sprake zijn, voor zover dit de onafhankelijke positie van de rekenkamer (onafhankelijk van bestuur van stadsdelen en stad) niet aantast.

Om effectief gebruik te maken van onderzoekscapaciteit en de deskundigheid bij beide organisaties en een 'dubbele onderzoeks- en controlebelasting' bij het bestuur en het apparaat van het stadsdeel te voorkomen, hebben wij met Bureau Integriteit de afgelopen week gezien in hoeverre afstemming mogelijk is. Dit heeft ertoe geleid dat wij met Bureau Integriteit een afspraak hebben gemaakt, waardoor de werkzaamheden zoals genoemd in uw verzoek aan ons, door ons wordt uitgevoerd. Wij maken daarbij gebruik van de deskundigheid van Bureau Integriteit, in het bijzonder op het punt van de belangenverstrengeling. Kort samengevat voeren wij het onderzoek uit met een retrospectief en repressief karakter naar de door u genoemde onderwerpen: belangenverstrengeling, controlesystematiek en besteding van middelen. Het onderzoek van Bureau Integriteit zal preventief en prospectief van karakter zijn en zal met name gericht zijn op een risico-analyse van het proces van subsidieverlening, op het politieke 'programma' integriteit en op de specifieke context van subsidieverstrekking in het stadsdeel. Verder hebben wij afspraken met Bureau Integriteit gemaakt over het beschikbaar stellen en gebruik van informatie en over de wijze van rapportage. Deze houden in dat (onderzoeks)informatie die voorafgaande aan de publicatie van het onderzoek tussen de rekenkamer en Bureau Integriteit wordt gedeeld, intern blijft bij Bureau Integriteit en de rekenkamer. Deze informatie wordt slechts extern gepubliceerd, nadat beide organisaties hierover zelf hebben gerapporteerd. Gelet op onze positie en die van Bureau Integriteit, zal afzonderlijk worden gerapporteerd.

Een andere voorwaarde, waaronder het onderzoek kan worden uitgevoerd, betreft de beschikbaarheid van middelen voor de uitvoering van het onderzoek. Wij beschouwen het verzoek van de stadsdeelraad aan de rekenkamer als een additioneel onderzoek, dat uitgevoerd zal worden naast het 'reguliere' programma voor de stadsdelen. In het huidige (2006) onderzoeksprogramma voor de stadsdelen is het stadsdeel immers door middel van twee onderzoeken al relatief stevig vertegenwoordigd. Bovendien achten wij voor de uitvoering van het onderzoek de inzet van externe deskundigheid gewenst op het gebied van onder andere misbruik & oneigenlijk gebruik en op het gebied van risico-analyse met betrekking tot ondoelmatige besteding van overheidsmiddelen over een relatief groot aantal (gesubsidieerde) instellingen. Wij schatten in dat met de uitvoering van het onderzoek maximaal circa € 40.000 is gemoeid. Wij verzoeken de stadsdeelraad dan ook een dergelijk budget voor de uitvoering van dit onderzoek door de rekenkamer te reserveren.

Ten slotte willen wij u een eerste schets geven van de aanpak van het onderzoek, zoals wij dat voorlopig voorzien. Een uitgebreider plan van aanpak hoopt de rekenkamer



Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam

op korte termijn – binnen circa twee weken - aan de stadsdeelraad te presenteren. Voor de uitvoering van het onderzoek staat de rekenkamer de volgende aanpak in onderdelen voor ogen:

1. *Netwerkanalyse*: welke (neven)functies of betrokkenheid hebben leden van de stadsdeelraad, het dagelijks bestuur en het ambtelijk apparaat gehad met de door het stadsdeel gefinancierde welzijnsinstellingen vanaf het jaar 2004 tot op heden? Bij welke van deze functies of betrokkenheid is sprake van onverenigbaarheid van betrekkingen? Bij welke functies of betrokkenheid is sprake van belangenverstrengeling? Wij voorzien dat wij met name bij dit onderdeel kunnen rekenen op inbreng van de deskundigheid van Bureau Integriteit. Als hulpmiddel voor de beantwoording van deze vragen overweegt de rekenkamer een afzonderlijk meldpunt (naast een reeds bestaand meldpunt bij Bureau Integriteit) in te richten.
2. *Toekenning van subsidies*: op welke wijze worden en werden subsidies in het stadsdeel Zuidoost toegekend? Hoe is dit proces vanaf 2004 in de praktijk verlopen, zowel in de ambtelijke voorbereiding als in de besluitvorming door Dagelijks Bestuur en stadsdeelraad?
3. *Controle*: welke controlesystematiek wordt sinds 2004 door het stadsdeel Zuidoost gehanteerd? Zijn er onregelmatigheden bij controle van de verstrekking en besteding van subsidies vastgesteld en waartoe heeft dit geleid?
4. *Besteding van subsidies*: op welke wijze zijn de toegekende subsidies door de welzijnsinstellingen vanaf 2004 besteed en is dit rechtmatig en doelmatig gebeurd? Zijn er bij de besteding van middelen leden van het Dagelijks Bestuur, de stadsdeelraad of het ambtelijk apparaat betrokken geweest? Is er bij deze besteding sprake van misbruik of oneigenlijk gebruik?

Wij verwachten over deze onderwerpen mogelijk fasegewijs te rapporteren. Op basis van een voorlopige inschatting gaan wij ervan uit dat voor uitvoering van de eerste twee fasen gezamenlijk minimaal circa één tot twee maanden moet worden uitgetrokken en voor de resterende twee fasen gezamenlijk nog eens twee tot drie maanden extra.

Wij verwachten uw verzoek hiermee op passende wijze te hebben beantwoord. Wij informeren u graag verder aan de hand van een meer uitgewerkte plan van aanpak dat wij – zoals te doen gebruikelijk bij onze onderzoeken – voorafgaande aan het daadwerkelijke onderzoek aan de gecontroleerden ter kennisname brengen.

Met vriendelijke groet,

dr. V.L. Eiff
Directeur Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam