

Groslijst rekenkameronderzoeken 2014

8 november 2013

In dit document is een overzicht opgenomen van mogelijke onderwerpen waarnaar de rekenkamer onderzoek zou kunnen doen. De onderwerpen zijn aangedragen door enkele raadsfracties, de rekeningencommissie en medewerkers van de rekenkamer.

Het doel van de groslijst is het oproepen van reacties die nuttig zijn bij het maken van het onderzoeksprogramma 2014. Daarbij gaat het zowel om voorkeuren voor onderwerpen als suggesties voor een nadere invulling van projecten.

In het onderzoeksprogramma 2014 zullen in ieder geval de volgende onderzoeken worden opgenomen:

- doorlopend toezicht op de ACAM (wettelijke toezichtstaak van de rekenkamer)
- onderzoek naar de realisatie van bezuinigingen
- onderzoek naar het beheer van één of enkele gemeentelijke reserves

De laatste twee onderzoeken vinden plaats op basis van een meerjarenprogramma. Met ingang van 2014 zal in het kader van het meerjarenprogramma ook een decentralisatiemonitor als nieuw instrument worden opgenomen. Deze monitor besteedt aandacht aan decentralisaties van jeugdzorg, AWBZ en participatie.

Leeswijzer

De groslijst is ingedeeld naar de raadscommissies. De onderwerpen zijn voorzien van een korte toelichting waaruit de mogelijke focus van het onderzoek blijkt. In het overzicht is tevens vermeld of de rekenkamer al eerder onderzoek op de betreffende beleidsterreinen heeft uitgevoerd en gepubliceerd. Ook hebben we de thans lopende onderzoeken vermeld.

De onderwerpen die door de raadsfracties en de rekeningencommissie zijn aangedragen, zijn afzonderlijk gepresenteerd. De onderwerpen die in de rekeningencommissie als voorkeursoronderwerp zijn genoemd, hebben we in de opsomming cursief opgenomen.

Tot slot vermelden we de mogelijke opvolgingsonderzoeken. Bij opvolgingsonderzoeken wordt nagegaan in hoeverre de aanbevelingen uit eerder uitgevoerd onderzoek zijn opgevolgd.

De weergave van de onderwerpen is willekeurig en zegt niets over de voorkeur van de rekenkamer.

Commissie Algemene Zaken (AZ)

Algemene Zaken, Openbare Orde en Veiligheid, Juridische Zaken, Bestuurlijk Stelsel, Project 1012, Regelgeving en Handhaving, Raadsaangelegenheden en Communicatie (burgemeester Van der Laan en wethouders Hilhorst en Van Es).

Eerder onderzoek	<ul style="list-style-type: none"> • Sociale veiligheid (oktober 2005 en april 2007) • Wet Toezicht accountantsorganisaties (december 2008, mei 2010 en september 2013) • Subsidies veiligheidsfonds (oktober 2009 en oktober 2010) • Coalitieproject 1012 (september 2011) • Verkenning: geheimhouding (februari 2012)
Lopend onderzoek	<ul style="list-style-type: none"> • Verkenning juridisch control (verwachte publicatie december 2013)
Groslijst 2014	<p><i>Suggesties van medewerkers van de rekenkamer (cursief betekent dat in de rekeningencommissie voor het onderwerp steun is uitgesproken)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Mondelinge vragen (45) Schriftelijke vragen (245), moties (453), amendementen (202) en toezeggingen¹ In hoeverre wordt de uitvoering adequaat bewaakt? (voor alle commissie relevant).</i> • <i>Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob): doeltreffendheid vereenvoudiging (augustus 2012) en realisatie lastverminderingen ondernemers.</i> • <i>Cameratoezicht: doelmatige inzet van cameratoezicht.</i> • <i>Brandweezorg: doelmatigheid van de lokale brandweezorg.²</i> • <i>Coalitieproject 1012 (Wallenproject): effectiviteit opkopen panden.</i> • <i>Tijdelijk huisverbod: doeltreffendheid van het beleid van het vergroten van de veiligheid van de slachtoffers van huiselijk geweld.</i> • <i>Treiteraankpak: de effectiviteit van de aanpak van treiteraars ('wegpesten bewoners')</i> <p><i>Suggesties vanuit de fracties of rekeningencommissie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Doelmatigheids- en doeltreffendheidsonderzoeken: vraagt een andere wijze van samenwerken met burgers en ondernemers met betrekking tot het bedenken en uitvoeren van taken een andere wijze van controle op de doelmatigheid en doeltreffendheid van het overheidshandelen?</i>
Opvolgingsonderzoeken	<ul style="list-style-type: none"> • Subsidies veiligheidsfonds • Coalitieproject 1012 • Geheimhouding

¹ Bron: rga jaarverslag 2013, bijlage 1

² Zie ook evaluatie brand ondergrondse parkeergarage Markenhoven (22 augustus 2013).

Commissie Bouwen en Wonen (BWK)

Ruimtelijke Ordening, Bouwen en Wonen, Grondzaken, Klimaat en energie, Openbare Ruimte en Groen, Zeehaven en Westpoort, Volkshuisvesting, Wijk aanpak en Stedenbeleid (wethouders Van Poelgeest en Ossel).

Eerder onderzoek:	<ul style="list-style-type: none"> • Vereveningsfonds (maart 2006) • Zorgwoningen (juni 2008 en september 2012) • Ontwikkelingen van de Zuidas (april 2009) • Monitoring Nieuw-West (mei 2008 en september 2009) • Luchtkwaliteit (cie VVL) (juni 2011) • Canonherziening (juni 2012) • Toezicht op GVB (cie EZP, in het kader van verzelfstandiging haven) (september 2012) • Leegstand kantoren (maart 2013) • Afkoop erfpacht (april 2013)
Lopend onderzoek	<ul style="list-style-type: none"> • Proceskosten grondexploitaties (verwachte publicatie jan. 2014) • Verkenning 'bouwen aan de stad II' (publicatie november 2013)
Groslijst 2014	<p><i>Suggesties van medewerkers van de rekenkamer (cursief betekent dat in de rekeningencommissie voor het onderwerp steun is uitgesproken)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Woningmarkt: slaagt het college erin de doorstroming te bevorderen?</i> • <i>Gemeentelijke asbesttaken: worden de beoogde effecten gerealiseerd?</i> • <i>Brandveiligheid: toezicht op de naleving van het besluit brandveilig gebruik bouwwerken.</i> • <i>Aanpassingen fysieke leefomgeving: worden afwijkingen van beleid en regelgeving transparant en weloverwogen geaccepteerd?</i> • <i>Omgevingswet: is de invoering van de omgevingswet goed gebeurd (proces en proceskosten)?</i> • <i>Grondprijzenbrief: is de grondprijzenbrief voor de raad een effectief sturingsinstrument?</i> • <i>Duurzaamheid: Is het Amsterdams klimaat- en energiebeleid efficiënt en effectief?</i> <p><i>Suggesties vanuit de fracties of rekeningencommissie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Woningbouw: waarom realiseert de gemeente haar doelstelling van te bouwen woningen niet?</i> • <i>Huurdersondersteuning: effectiviteit en rendement (per euro).</i> • <i>Erfpachtsysteem: Worden de doelen van het systeem van erfpacht gerealiseerd en zijn de uitvoeringskosten doelmatig vergeleken met de inkomsten?</i> • <i>Groen en groenvoorzieningen: In hoeverre wordt bij de besluitvorming voldoende rekening gehouden met de voordelen en effecten van groen en groenvoorzieningen in de stad.</i>
Opvolgsonderzoeken	

Commissie Economische Zaken en Personeel (EZP)

Economische Zaken, Bedrijfsvoering en Inkoop, Bedrijven en Deelnemingen, Personeel en Organisatie, Dienstverlening, Luchthaven, Dierenwelzijn, Waterbeheer (wethouders Gehrels en Van der Burg).

Eerder onderzoek	<ul style="list-style-type: none"> • Coalitieproject 1012 (september 2011) - AZ • Verkenning: personeelsomvang gemeente Amsterdam (december 2011). • Toezicht op GVB (september 2012).
Lopend onderzoek	<ul style="list-style-type: none"> • Doelmatigheid van het proces van organisatieontwikkeling (verwachte publicatie november 2013)
Groslijst 2014	<p><i>Suggesties van medewerkers van de rekenkamer (cursief betekent dat in de rekeningencommissie voor het onderwerp steun is uitgesproken)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Verzelfstandiging gemeentelijke taken: effecten op kosten en sturingsmogelijkheden van de gemeente (bijv. parkeermanagement (Cition), de ambulancedienst, sportaccommodaties).</i> • <i>Digitale dienstverlening: voortgang en doeltreffende inzet van middelen.</i> • <i>Broedplaatsen: de resultaten van het broedplaatsenbeleid</i> • <i>Betalingsgedrag van de gemeente: betaalt de gemeente tijdig?</i> • <i>Westpoort Warmte en Warmtenet: doelmatigheid en rechtmatigheidsrisico's.</i> • <i>Afvalenergiebedrijf (AEB): realisatie rendementprognoses en effecten op de tarieven voor afvalstoffenheffing.</i> • <i>14 020: doeltreffendheid en klantvriendelijkheid</i> • <i>Inhuur externen en uitzendkrachten: nut, noodzaak en kosten.</i> • <i>Strategisch personeelsbeleid: is de raad in voldoende mate betrokken bij de (strategische) keuzes van het personeelsbeleid?</i> • <i>Administratieve lastendruk voor ondernemers: is er sprake van een vermindering van 25%?</i> • <i>Buitenlandse dienstreizen: zijn de regelingen en procedures voor deze reizen helder?</i> • <i>Europese subsidies: de doelmatigheid van het doen van aanvragen.</i> <p><i>Suggesties vanuit de fracties of rekeningencommissie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Amsterdams Ondernemers Programma: leiden de daadwerkelijke effecten van dit programma tot verbetering van het ondernemersklimaat?</i> • <i>Citymarketing en acquisitie: In hoeverre zijn de verstrekte subsidies effectief en economisch rendabel?</i>
Opvolgingsonderzoeken	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht op GVB

Commissie Jeugdzaken, Educatie, ICT en Financiën (JIF)

Jeugdzaken, Educatie, ICT en Financiën (wethouders Hilhorst en Wiebes).

<p>Eerder onderzoek</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Voortijdig schoolverlaten (februari 2006 en december 2007). • Aspecten jaarrekening (juni 2006, mei 2007 en mei 2008). • Programmabegroting (november 2006 en oktober 2007). • Inkoop en contractbeheer ICT (september 2009 en juni 2010). • Jeugdzorg (mei 2008 en januari 2012). • Slecht zicht op leningen en garanties (maart 2011). • Basisregistraties Adressen en Gebouwen (juni 2011). • Onverantwoord wachten op jeugdzorg (maart 2012). • Eerste deelonderzoek Bezuinigingen (maart 2012). • Uitvoering van de WOZ (juni 2012). • Toezicht op voorscholen (september 2012). • Verkenning gemeente reserves (november 2012). • Informatiewaarde begroting (februari 2013). • Gemeentelijke regie in het jeugddomein (mei 2013)
<p>Lopend onderzoek</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Verdieping Informatiewaarde begroting (verwachte publicatie januari 2014) • Glasvezelnet (publicatie na verkiezingen maart 2014)
<p>Groslijst 2014</p>	<p><i>Suggesties van medewerkers van de rekenkamer (cursief betekent dat in de rekeningencommissie voor het onderwerp steun is uitgesproken)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Subsidies: controleert/borgt de gemeente in voldoende mate de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de verstrekte subsidies?</i> • Afvalstoffenheffing: is de inzameling efficiënt georganiseerd en werkt de solidariteitsheffing zoals bedoeld? • Amsterdams investeringsfonds: heeft de gemeenteraad voldoende grip op de besteding van deze middelen? • Kostentoe rekening bij dienstoverstijgende onderwerpen: knelpunten bij interne doorbelasting van kosten. • <i>Amsterdams Financieel Systeem (AFS): verloopt de invoering volgens plan?</i> • <i>Kwaliteitsaanpak Basisonderwijs Amsterdam: hoe verhouden de resultaten zich tot de investering van € 48 miljoen?</i> • Kwaliteitsaanpak voor het Voortgezet Onderwijs: inzicht in aanpak en resultaten. • Handhaving leerplicht: de doeltreffendheid en doelmatigheid van de controle op de leerplicht. • Stageplekken voor VMBO en MBO-leerlingen: succesvol inzetten van de beschikbare instrumenten • <i>Gemeentelijk gesubsidieerde scholingsactiviteiten: de doelmatigheid en doeltreffendheid van de plusvoorzieningen en werkscholen.</i> • Regionaal plan onderwijsvoorzieningen: totstandkoming, uitvoering en bijsturing van de plannen.

	<ul style="list-style-type: none"> • Ouderbetrokkenheid: instrumenten van de gemeente voor het stimuleren van ouderbetrokkenheid in het onderwijs. • Ouder kindcentrum (OKC): sluiten vraag en aanbod op elkaar aan, mede in relatie centraal en decentraal? • ICT: verkenning naar de problemen bij kostencalculaties bij businesscases voor investeringen en doorbelastingen. • ICT: hoe afhankelijk is de gemeente van de inhuur van externe deskundigen en wat zijn de kosten hiervan?
	<p><i>Suggesties vanuit de fracties of rekeningencommissie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Reserves en investeringen: is de informatievoorziening over de reserves en de investeringen met een economisch en maatschappelijk nut toereikend voor een goede invulling van de toezichtfunctie van de raad? • Bezuinigingen: worden de bezuinigingen gehaald in de centrale stad en de stadsdelen en wat is de kwaliteit van de bezuinigingen. • Vroeg- en voorschoolse educatie: in welke mate heeft het wegwerken van taalachterstanden onder pedagogische medewerk(st)ers bijgedragen aan de kwaliteit van vroeg- en voorschoolse educatie?
<p>Opvolgingsonderzoeken</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Slecht zicht op leningen en garanties • Basisregistraties Adressen en Gebouwen • Onverantwoord wachten op jeugdzorg • Uitvoering van de WOZ • Toezicht op voorscholen

Commissie Kunst, Sport en Zorg (KSZ)

Kunst en Cultuur, Sport en Recreatie, Zorg en Welzijn, Monumenten en Lokale Media (wethouders Van der Burg en Gehrels).

Eerder onderzoek:	<ul style="list-style-type: none"> • Subsidiëring welzijnsinstellingen (februari 2006 en april 2008). • De Wmo in Amsterdam. Het persoonsgebonden budget voor huishoudelijke hulp (september 2009). • Kunst- en cultuurbeleid (september 2008 en april 2009, opvolgingsonderzoek april 2012). • Nazorg gedetineerden (mei 2013) • Beheer en onderhoud sporthallen en sportparken fase 1: Rekenkamerbrief (mei 2013) • Opvolgingsonderzoek WMO (september 2013) • Vernieuwing in het sociale domein (september 2013)
Lopend onderzoek	<ul style="list-style-type: none"> • Verkenning intramurale zorg: Misstanden bij zorginstellingen en met name de ouderenzorg binnen de gemeentegrenzen: (Hoe) grijpt het gemeentebestuur in? (publicatie na verkiezingen maart 2014) • Beheer en onderhoud sporthallen en sportparken fase 2 (idem).
Groslijst 2014	<p><i>Suggesties van medewerkers van de rekenkamer (cursief betekent dat in de rekeningencommissie voor het onderwerp steun is uitgesproken)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Obesitas bij kinderen: beoordeling aanpak, bijvoorbeeld of de vele verschillende activiteiten op elkaar aansluiten.</i> • <i>Cultuurpanden: hoe doelmatig vindt de aansturing van onderhoud plaats?</i> • <i>Wmo: ontwikkeling brede sociale loketten passend in ontwikkeling 1 stadsloket?</i> • <i>Maatschappelijke opvang: in hoeverre is het beleid voor daklozen (waaronder dakloze gezinnen, zwerfjongeren etc.) doeltreffend?</i> • <i>Kunsteducatie: is de aanpak doeltreffend, worden de doelen uit het Programakkoord bereikt?</i> • <i>Monumentenbeleid: doeltreffendheid beleid?</i> • <i>Mantelzorgers: in hoeverre kan de gemeente invloed uitoefenen op het goed functioneren van deze groep?</i> <p><i>Suggesties vanuit de fracties of rekeningencommissie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Wmo: hoe doelmatig zijn de huidige uitvoeringskosten?</i> • <i>Maatschappelijke opvang: In hoeverre is de maatschappelijke opvang toereikend en effectief?</i> • <i>Kunstenplan: in hoeverre houden de instellingen zich daadwerkelijk aan de voorwaarden gesteld in het Kunstenplan?</i>
Opvolgingsonderzoeken	<ul style="list-style-type: none"> • Aansturing welzijnsinstellingen

Commissie Verkeer, Vervoer en Infrastructuur en Luchtkwaliteit (VVL)

Verkeer en Vervoer en Infrastructuur (inclusief Noord/Zuidlijn) en Luchtkwaliteit (wethouder Wiebes).

Eerder onderzoek:	<ul style="list-style-type: none"> • Financieel beheer infrastructurele projecten (november 2005 en maart 2007). • Schadevergoeding Noord/Zuidlijn (november 2006 en maart 2008). • Luchtkwaliteit (juni 2011).
Lopend onderzoek	<ul style="list-style-type: none"> • Beheer Meerjaren Vervangingsprogramma Metro (verwachte publicatie februari 2014) • Beheer en onderhoud bruggen (publicatie na verkiezingen maart 2014) • Handhavingsbeleid fietsparkeren (idem)
Groslijst 2014	<p><i>Suggesties van medewerkers van de rekenkamer (cursief betekent dat in de rekeningencommissie voor het onderwerp steun is uitgesproken)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Taxibeleid: draagt het gemeentelijk beleid in voldoende mate bij aan het verbeteren van de kwaliteit van de taxibranche? • Verkeersveiligheid: is de aanpak van blackspots en redroutes doeltreffend? • Veiligheid in openbaar vervoer: wordt het openbaar vervoer veiliger? • Parkeergaragebeleid: de doelmatigheid van het beheer van parkeergarages
	<p><i>Suggesties vanuit de fracties of rekeningencommissie</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Luchtkwaliteit: zijn de genomen maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren doelmatig? • Lessen Noord/Zuidlijn: In hoeverre worden de 10 lessen van de Noord/Zuidlijn toegepast en behoren ze tot de mindset van de organisatie?
Opvolgsonderzoeken	<ul style="list-style-type: none"> • Luchtkwaliteit

Commissie Werk, Participatie en Armoede (WPA)

Werk, Inkomen en Participatie, Diversiteit en Integratie, Inburgering, Armoede, Programma Maatschappelijke Investerings (wethouders Van Es en Ossel).

Eerder onderzoek	<ul style="list-style-type: none"> • Re-integratie (januari 2007 en juni 2009). • Armoedebeleid in Amsterdam (mei 2010). • Inburgering: kwaliteit van de informatievoorziening (juni 2010). • Sociale werkvoorziening in Amsterdam (december 2011). • Rekenkamerbrief Schuldhulpverlening (april 2013)
Lopend onderzoek	<ul style="list-style-type: none"> • Balans DWI: de stand van zaken met betrekking tot het verbetertraject (publicatie na verkiezingen maart 2014) • Opvolgingsonderzoek Armoedebeleid (verwachte publicatie februari 2014)
Groslijst 2014	<p><i>Suggesties van medewerkers van de rekenkamer (cursief betekent dat in de rekeningencommissie voor het onderwerp steun is uitgesproken)</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Re-integratiebedrijf Amsterdam (RBA): hoe effectief zijn de trajecten voor jongeren en heeft de gemeente er goed aan gedaan om dit volledig in eigen beheer te nemen?</i> • <i>Gesubsidieerde arbeid: effecten van vermindering van subsidies op bijvoorbeeld kwaliteit (lees-)onderwijs, sportclubs en instroom in de WWB</i> • <i>Social Return: slaagt de gemeente er in om op een doelmatige wijze stage- en leerwerkplekken te creëren?</i> • <i>Fraudebeleid inkomensvoorzieningen: hoe doelmatig en doeltreffend zijn de diverse maatregelen die DWI gebruikt om fraude tegen te gaan?</i> • <i>Bijzondere bijstand: de gevolgen van maatwerk.</i>
Opvolgingsonderzoeken	<ul style="list-style-type: none"> • Sociale werkvoorziening in Amsterdam