



Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam

Onderzoeksprogramma 2014

Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam



9 december 2013



colofon

Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam

directeur:

dr. Jan de Ridder

contactpersoon:

drs. John van Leuken

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Basismeetset	7
3	Afronding	9
4	Nieuwe bestuurscommissies	11
	Bijlage 1 - Algemene werkwijze	13
	Bijlage 2 - Leden van de Klankbordgroep	15

R a

1 Inleiding

Sinds haar oprichting in 2006 heeft de Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam (in het vervolg rekenkamer) jaarlijks een onderzoeksprogramma voorgelegd aan de stadsdeelraden. In de voorbereiding van het onderzoeksprogramma werden de stadsdeelraden in de gelegenheid gesteld een voorkeur aan te geven voor onderwerpen, die voor onderzoek in aanmerking kwamen. De rekenkamer stelde daarop een onderzoeksprogramma vast, waarin enige onderwerpen voor onderzoek waren opgenomen.

De stadsdeelraden houden echter in het voorjaar van 2014 op te bestaan en worden vervangen door bestuurscommissies. Eind 2013 zijn de taken en bevoegdheden van de bestuurscommissies nog niet duidelijk; de gemeenteraad neemt daarover in de eerste maanden van 2014 de definitieve besluiten. De rekenkamer heeft daarom besloten voor het onderzoeksprogramma 2014 een andere werkwijze te volgen. Kort samengevat ziet deze opzet er als volgt uit. De rekenkamer zal in het voorjaar van 2014 een onderzoek uitvoeren, waarin wordt teruggekeken naar een aantal activiteiten van de stadsdelen in de afgelopen jaren aan de hand van indicatoren uit de zogenaamde Basismeetset. Dit onderzoek hopen we de nieuwe bestuurscommissies in mei of juni 2014 aan te bieden. Daarnaast zal de rekenkamer in de eerste maanden van 2014 nog enige lopende onderzoeken uit het programma van 2013 afronden. Na de installatie van de bestuurscommissies wil de rekenkamer met hen bespreken welke onderwerpen centraal staan in het onderzoek in de rest van 2014. Hierna lichten we deze onderdelen van het onderzoeksprogramma van 2014 toe.

R a

2 Basismeetset

Op grond van afspraken in het Bedrijfsvoeringsakkoord 2006-2010 zijn de stadsdelen gezamenlijk het project 'Besturen zonder Ballast' gestart. Het doel hiervan was om te komen tot een effectievere P&C-cyclus, een betere onderlinge vergelijkbaarheid op productniveau en een zelfde programma-indeling en formats. Dit heeft geleid tot een harmonisatie van de P&C-cyclus, het vaststellen van 12 programma's voor alle stadsdelen en gezamenlijke formats voor de inhoud van een programmablad, de BURAP en de verplichte paragrafen. Ook is de Basismeetset van indicatoren aangepast op grond van de adviezen van een werkgroep van raadsleden uit alle stadsdelen. In de huidige Basismeetset zijn daardoor 209 indicatoren opgenomen die als volgt verdeeld zijn over de programma's:

Tabel - Aantal indicatoren in de Basismeetset naar programma

nr.	programma	aantal indicatoren
1	Dienstverlening	7
2	Openbare orde en veiligheid	28
3	Verkeer en infrastructuur	8
4	Werk, inkomen en economie	38
5	Onderwijs en jeugd	31
6	Welzijn en zorg	28
7	Sport en recreatie	3
8	Cultuur en monumenten	6
9	Openbare ruimte en groen	13
10	Milieu	9
11	Stedelijke ontwikkeling	30
12	Bestuur en ondersteuning	8
totaal		209

De rekenkamer wil in een onderzoek in de eerste maanden van 2014 voor een aantal afzonderlijke programma's nagaan:

- welke veranderingen de indicatoren over de afgelopen jaren laten zien;
- in hoeverre de opgenomen indicatoren een goed beeld geven van de ontwikkelingen en prestaties in het desbetreffende programma.

De rekenkamer wil haar conclusies samenvatten in een notitie aan de gemeenteraad en aan de nieuwe bestuurscommissies, die hun werkzaamheden in april 2014 zullen starten. Aangezien het niet mogelijk is om op korte termijn alle programma's in onderzoek te nemen, heeft de rekenkamer besloten om 2 programma's te kiezen. De keuze van de programma's is voorgelegd aan de stadsdeelraden. Op 28 november 2013 heeft de Klankbordgroep van de Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam aangegeven dat de voorkeur van de stadsdeelraden uitgaat naar de programma's Welzijn en zorg en Openbare ruimte en groen. Op grond hiervan heeft de rekenkamer besloten het onderzoek op deze 2 programma's toe te spitsen¹.

¹ 5 van de 6 stadsdelen hadden voorkeur voor het programma Welzijn en Zorg; 3 van de 6 voor het programma Openbare ruimte en groen. De raad van stadsdeel Noord heeft de rekenkamer geen voorkeur doorgegeven.

3 Afronding

De rekenkamer zal in de eerste maanden van 2014 een aantal onderzoeken afronden, die nog voortvloeien uit vorige onderzoeksprogramma's. Het betreft:

- *Beheer sportaccommodaties*
In mei 2013 is de eerste fase van dit onderzoek afgerond met een rekenkamerbrief aan de stadsdeelraden. De rekenkamer heeft besloten in een tweede fase onderzoek te doen naar de doelmatigheid van de exploitatie van een aantal sporthallen en sportparken in de stadsdelen Centrum, Nieuw-West, Noord, Oost, Zuid en Zuidoost. Dit onderzoek wordt begin 2014 afgerond.
- *Handhaving terras- en horecabeleid*
In het voorjaar van 2013 is de rekenkamer een verkenning gestart naar de handhaving van het terras- en horecabeleid in de stadsdelen Centrum en Zuid. Op grond van de verkenning besloot de rekenkamer nader onderzoek te doen naar de klachtenregistratie en -afhandeling. Dit onderzoek is begin 2014 gereed.
- *Verwijderen fietswrakken*
De rekenkamer heeft in de periode januari tot april 2013 een verkenning uitgevoerd naar het verwijderen van fietswrakken. Op grond hiervan heeft de rekenkamer besloten tot een beperkt onderzoek in de stadsdelen Centrum, West en Oost naar de handhaving van fietsparkeren. Het onderzoek wordt begin 2014 afgesloten.
- *Toelatingsbeleid leerlingen*
Eind 2013 is de rekenkamer een verkenning gestart naar het toelatingsbeleid van leerlingen in het primair onderwijs. De verkenning richt zich op het tegengaan van ongewenste uitstroom of instroom van leerlingen door de stadsdelen. Eerste resultaten van de verkenning zijn in het voorjaar van 2014 te verwachten.
- *Opvolging Zwemmen in De Baarsjes, Geuzenveld-Slotermeer en Zuideramstel*
Dit betreft een opvolgingsonderzoek, waarin de rekenkamer nagaat in hoeverre stadsdelen de aanbevelingen uit de onderzoeken Zwemmen in De Baarsjes, Geuzenveld-Slotermeer en Zuideramstel, die in 2010 zijn gepubliceerd, hebben uitgevoerd. Dit onderzoek is begin 2014 gereed.
- *Opvolging Brede Scholen*
Ook dit betreft een opvolgingsonderzoek naar de uitvoering van aanbevelingen, die de rekenkamer deed in een onderzoek dat in 2010 is gepubliceerd. Dit opvolgingsonderzoek zal op korte termijn worden gestart en zal naar verwachting in de eerste helft van 2014 worden afgerond.
- *Monitoren bezuinigingen*
Ook in 2014 wil de rekenkamer blijven volgen hoe de uitvoering van de voorgenomen bezuinigingen in de stadsdelen plaatsvindt. Daarbij zal ook aandacht uitgaan naar de inhuur van externen, één van de mogelijke verkenningen, die als onderwerp in het onderzoeksprogramma 2013 zijn genoemd. Het is nog niet duidelijk hoe en op welke wijze de rekenkamer hierover gaat publiceren.

R a

4 Nieuwe bestuurscommissies

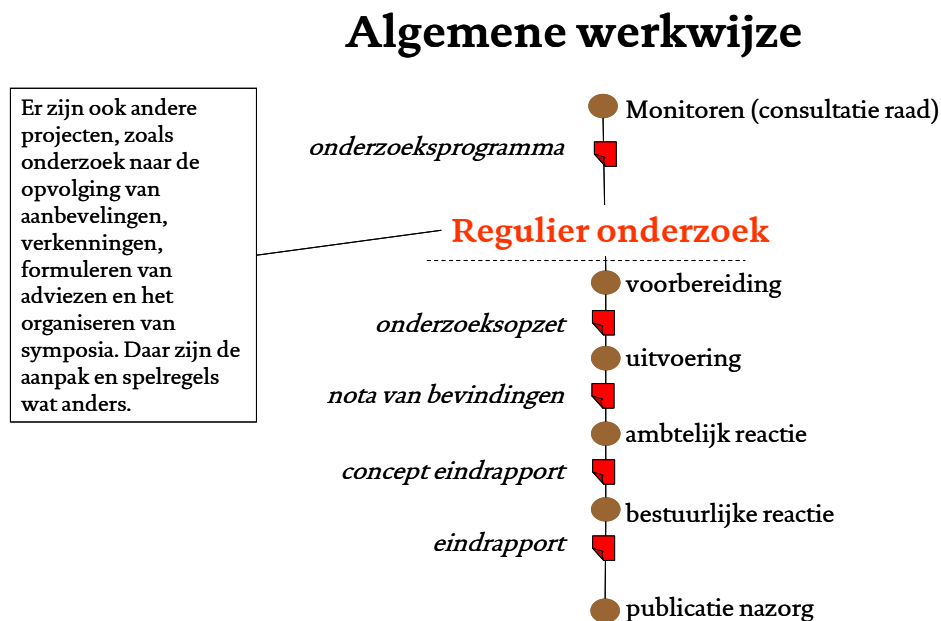
Naar verwachting zullen eind april of begin mei 2014 de nieuwe bestuurscommissies worden geïnstalleerd. Eind 2013 zijn de taken en bevoegdheden van de bestuurscommissies nog niet duidelijk; de gemeenteraad neemt daarover in de eerste maanden van 2014 de definitieve besluiten. Wel is duidelijk dat de bestuurscommissies een vorm van verlengd bestuur gaan worden: er is niet langer sprake van een extra bestuurslaag en alle besluitvorming ligt bij de gemeenteraad. De bestuurscommissies zullen zich alleen met de uitvoering van beleid bezig houden; de gemeenteraad bepaalt de kaders van het beleid. Verder is het de bedoeling dat de bestuurscommissies een belangrijk kanaal van de gemeente met de burgers gaan vormen, waardoor de bestuurscommissies wellicht van een andere taakopvatting moeten uitgaan dan de stadsdeelraden tot nu toe deden.

De algemene taak van de rekenkamer verandert niet door de vorming van de bestuurscommissies. De rekenkamer zal die ook ten aanzien van de bestuurscommissies uitvoeren, maar de rapporten en aanbevelingen van de rekenkamer zullen - ook - aan de gemeenteraad gericht zijn. Voor het overige zijn wel enige accentverschillen in de werkwijze van de rekenkamer te verwachten. De uitbreiding van taken en budget van de gemeente door de decentralisaties noopt tot een meer gestuurde keuze van onderwerpen en tot meer systematisch doelmatig toezicht door de rekenkamer. De rekenkamer zal daarbij de doeltreffendheid en doelmatigheid van de uitvoering van de aan de bestuurscommissies opgedragen taken toetsen aan de kaders van de gemeenteraad.

Na hun installatie wil de rekenkamer met de nieuwe bestuurscommissies en de gemeenteraad in overleg gaan over de invulling van de rest van het onderzoeksprogramma 2014. De keuze van onderwerpen is uiteraard mede afhankelijk van de taken en bevoegdheden die de bestuurscommissies krijgen. De rekenkamer wil deze ronde van overleg met de bestuurscommissies in mei en juni 2014 uitvoeren.

R a

Bijlage 1 - Algemene werkwijze



Spelregels regulier onderzoek

Vooraf

- De rekenkamer is bevoegd om alle documenten te onderzoeken (gemeentewet art. 1831) en het gemeentebestuur moet alle inlichtingen verstrekken die de rekenkamer nodig heeft (idem art. 1832).
- De onderzoeksopzet wordt ter informatie gestuurd aan de raad, het bestuur, de betrokken ambtenaren en de leidinggevende van die ambtenaren.

Gesprekken tijdens het onderzoek

- Bij het maken van een afspraak wordt aangegeven of het om een oriënterend gesprek zonder of een interview met formele verslaglegging gaat.
- Bij een interview worden de onderwerpen aangekondigd en vindt er altijd wederhoor plaats, waarbij de geïnterviewde gelegenheid krijgt om aan de hand van een schriftelijk verslag de weergave van uitspraken te corrigeren.

Communicatie rond de afronding van het onderzoek

- De datum van oplevering van de nota van bevindingen wordt één maand van te voren aan de ambtelijke organisatie gemeld.
- Dan wordt tegelijk aangegeven wanneer er een ambtelijke reactie op de nota van bevindingen en een bestuurlijke reactie op het concept eindrapport wordt verwacht.
- In de regel geldt voor beide reacties een termijn van twee weken.
- Bij de bestuurlijke reactie zal desgevraagd bij de termijn rekening worden gehouden met de vergaderplanning van B&W of het dagelijks bestuur; daarbij zal de toegestane termijn echter nooit langer worden dan drie weken.
- De rekenkamer kan soms als het onderzoek dat mogelijk en nodig maakt de reactietermijnen korter maken.

Nota van bevindingen en een ambtelijke reactie

- Er wordt gevraagd om een ambtelijk reactie op de nota van bevindingen. In die reactie kunnen feitelijk onjuistheden aan de orde worden gesteld en relevante feitelijke omissies.
- De rekenkamer geeft schriftelijk aan of en zo ja op welke wijze opmerkingen uit de ambtelijke reactie worden verwerkt.

Bestuurlijke reactie & eindrapport

- Er wordt gevraagd om een bestuurlijke reactie op het concept eindrapport. In die reactie kan commentaar worden gegeven bij de analyse en een reactie op de aanbevelingen.
- De rekenkamer schrijft in haar eindrapport nog een nawoord waarin wordt gereageerd op de bestuurlijke reactie.
- De raad en het bestuur krijgen het eindrapport onder embargo voor de publicatiedatum.
- De wijze van behandeling van het rapport wordt in overleg met de raad geregeld.

Bijlage 2 - Leden van de Klankbordgroep

stadsdeel Centrum	mevrouw N. Duijndam de heer R. ten Have
stadsdeel Nieuw-West	de heer F. Slats de heer E. Bobeldijk
stadsdeel Noord	mevrouw J. Ringma
stadsdeel Oost	mevrouw S.A. Ceha de heer F. van der Laar
stadsdeel West	de heer L. Beukelaar (voorzitter) de heer N. Lamme
stadsdeel Zuid	de heer J. Kok de heer E. van Geijn
stadsdeel Zuidoost	de heer E. Meyer mevrouw M.D. Arnhem

Frederiksplein 1
1017 XK Amsterdam
telefoon 020 552 2897
fax 020 552 2943
email info@rekenkamer.amsterdam.nl

