

Gemeenschappelijke regeling Rekenkamer Metropool Amsterdam

Hoofdstuk 1 Inleidende en algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. college: college van burgemeester en wethouders;
- b. raad: gemeenteraad van één van de deelnemende gemeenten;
- c. Rekenkamer: de Gemeenschappelijke Rekenkamer Metropool Amsterdam;
- d. regeling: de gemeenschappelijke regeling ten behoeve van de Gemeenschappelijke Rekenkamer Metropool Amsterdam;
- e. wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2 Belang

Deze regeling is aangegaan om gezamenlijk op een effectieve en efficiënte wijze de wettelijke opdracht tot het instellen van een rekenkamer vorm en inhoud te geven.

Artikel 3 Gemeenschappelijk orgaan

1. De raden richten door deze regeling een gemeenschappelijk orgaan op als bedoeld in artikel 1, juncto artikel 8, lid 2 van de wet.
2. Het gemeenschappelijk orgaan is genaamd Rekenkamer Metropool Amsterdam en is gevestigd in de gemeente Amsterdam.
3. De Rekenkamer kan tevens worden aangeduid als Rekenkamer Amsterdam en Rekenkamer Zaanstad.

Hoofdstuk 2 Werkwijze

Artikel 4 Onderzoek

1. De Rekenkamer bepaalt welke onderzoeken worden verricht.
2. De jaarlijks beschikbare onderzoeksuren worden naar rato van de jaarlijkse bijdrage, bedoeld in artikel 13 lid 2, verdeeld over de deelnemende gemeenten.
3. De Rekenkamer legt jaarlijks per deelnemende gemeente een onderzoeksprogramma voor aan de raad voor het komende jaar. De raden kunnen voorstellen voor onderzoek aandragen bij de Rekenkamer.
4. In het onderzoeksprogramma wordt per onderwerp aangegeven:
 - a. de afbakening van het onderzoeksterrein;
 - b. de formulering van de onderzoeksvraagstelling;
 - c. de eventuele randvoorwaarden bij de uitvoering van het onderzoek;
 - d. de planning van het onderzoek;
5. Een raad kan in aanvulling op de in lid 3 genoemde voorstellen een gemotiveerd verzoek doen tot het instellen van een extra onderzoek bij de Rekenkamer.
6. De Rekenkamer bericht in hoeverre aan een verzoek van een raad zoals bedoeld in de leden 3 en 5 wordt voldaan. Indien de Rekenkamer niet aan het verzoek van een raad voldoet, geeft zij dit gemotiveerd aan.

7. Indien op verzoek van een raad een extra onderzoek zoals bedoeld in lid 5 wordt verricht door de Rekenkamer, zijn de daaraan verbonden meerkosten voor rekening van die raad.

Artikel 5 Onderzoeksrapport

1. De Rekenkamer stelt in aanvulling op artikel 185, lid 1 van de Gemeentewet het college van de betreffende gemeente schriftelijk op de hoogte van het conceptonderzoeksrapport. Indien de bevindingen daartoe aanleiding geven kan de Rekenkamer ter zake opmerkingen en bedenkingen opnemen.
2. De Rekenkamer stelt het college van de betreffende gemeente in de gelegenheid om binnen een redelijke termijn schriftelijk te reageren op het conceptonderzoeksrapport.
3. Na ontvangst van de reactie sluit de Rekenkamer zijn onderzoek en stelt het onderzoeksrapport vast waarin de bevindingen, conclusies en, indien van toepassing, aanbevelingen, alsmede de reactie hierop zijn opgenomen.
4. De Rekenkamer stelt de raad van de betreffende gemeente schriftelijk op de hoogte van het nog niet gepubliceerde onderzoeksrapport.

Artikel 6 Bureau van de rekenkamer

1. De Rekenkamer heeft een bureau. Het bureau ondersteunt het lid van de rekenkamer voor een goede uitoefening van zijn werkzaamheden.
2. Het lid van de Rekenkamer is directeur van het bureau.
3. Het college van de gemeente Amsterdam benoemt, op voordracht van het lid van de Rekenkamer, de ambtenaren die nodig zijn voor een goede uitoefening van de werkzaamheden van de Rekenkamer.
4. De ambtenaren werkzaam voor het bureau worden aangesteld in dienst van de gemeente Amsterdam. De Nieuwe Rechtspositieregeling Gemeente Amsterdam zoals vastgesteld door het college van de gemeente Amsterdam is van toepassing op de ambtenaren werkzaam voor het bureau.

Artikel 7 Overleg

Het lid en het plaatsvervangend lid van de Rekenkamer voeren tenminste jaarlijks overleg met een vertegenwoordiging van de raden.

Hoofdstuk 3 Samenstelling rekenkamer

Artikel 8 Aantal en benoeming leden

1. De Rekenkamer heeft één lid.
2. De raden benoemen het lid van de Rekenkamer op voordracht van een afvaardiging van de raden door een gelijkkluidend besluit.

Artikel 9 Verklaring en belofte

Het lid van de Rekenkamer legt in de vergadering van de raad van de gemeente Amsterdam de eed (verklaring en belofte) af als bedoeld in artikel 81g van de Gemeentewet.

Artikel 10 Bezoldiging

De bezoldiging van het lid van de Rekenkamer is overeenkomstig tabel 1, vermeld in artikel 3, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit wethouders. De hoogte van de bezoldiging is gelijk aan klasse 11, tenzij er redenen zijn om hiervan af te wijken.

Artikel 11 Plaatsvervanger

1. De Rekenkamer heeft één plaatsvervangend lid.
2. De bepalingen in de artikelen 8 en 9 met betrekking tot het lid van de Rekenkamer zijn van overeenkomstige toepassing op diens plaatsvervanger.
3. Het plaatsvervangend lid ontvangt een onkostenvergoeding van 350 euro bruto per gewerkte dag.

Hoofdstuk 4 Financiën

Artikel 12 Begroting

1. De Rekenkamer stelt jaarlijks de begroting voor het volgende kalenderjaar vast als bepaald in artikel 34 van de wet.
2. De Rekenkamer zendt voor de vaststelling van de begroting een concept begroting inclusief meerjarenraming en toelichting naar de raden teneinde hen in de gelegenheid te stellen hun zienswijze naar voren te brengen.
3. Voor de samenstelling van de begroting wordt uitgegaan van de in de laatst vastgestelde begroting opgenomen ramingen alsmede de resultatenrekening van het voorlaatste jaar.
4. Na vaststelling van de begroting zendt de Rekenkamer de begroting aan de raden en aan gedeputeerde staten.
5. Op een wijziging van de begroting is artikel 35 van de wet van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13 Bijdragen deelnemende gemeenten

1. De raden stellen, na overleg met de Rekenkamer, de Rekenkamer de nodige middelen ter beschikking voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden.
2. Elke raad stelt voor een periode van zes jaar de jaarlijkse bijdrage aan de Rekenkamer vast. De bijdrage wordt jaarlijks aangepast op basis van het indexcijfer voor lonen voor overheidspersoneel.
3. Tenminste twaalf maanden voor afloop van de periode bedoeld in lid 2 stelt een raad opnieuw de jaarlijkse bijdrage vast.

Artikel 14 Jaarrekening

1. De Rekenkamer stelt jaarlijks de jaarrekening over het daaraan voorafgaand kalenderjaar vast als bepaald in artikel 34 van de wet.
2. Na vaststelling van de jaarrekening zendt de Rekenkamer de jaarrekening over het daaraan voorafgaande kalenderjaar aan de raden en aan gedeputeerde staten.
3. De Rekenkamer zendt jaarlijks een verslag van haar werkzaamheden van het voorgaande jaar naar de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten als bepaald in artikel 185, leden 3 en 4 van de Gemeentewet.

Hoofdstuk 5 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 15 Toetreding en uittreding

1. Toetreding tot de regeling kan geschieden bij een daartoe strekkend gezamenlijk besluit van de deelnemende raden en de raad van de toetredende gemeente.
2. Een deelnemende gemeente kan uit deze regeling treden na een daartoe strekkend besluit van zijn raad.
3. Dit besluit wordt uiterlijk twaalf maanden voor de beoogde uittredingsdatum aan de raden en het lid van de Rekenkamer medegedeeld.
4. Uittreding is mogelijk zes jaar na toetreding tot de regeling.
5. De financiële gevolgen van een uittreding en de daarbij behorende verplichtingen van de uittredende gemeente worden door de raden vastgesteld na het horen van het lid van de Rekenkamer.

Artikel 16 Wijziging en opheffing

1. Deze regeling kan zowel op voorstel van de Rekenkamer als op voorstel van een van de raden worden gewijzigd bij gelijkloidend besluit van de raden.
2. Deze regeling wordt opgeheven bij uittreding van een gemeente zoals bedoeld in artikel 15 lid 2.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 17 Inwerkingtreding en evaluatie

1. Deze regeling treedt in werking op 1 juni 2010.
2. Drie jaar na inwerkingtreding evalueren de raden in overleg met het lid van de Rekenkamer de werking van de regeling. Nadien wordt telkens één maal in de zes jaar de werking van de regeling geëvalueerd door de raden.

Artikel 18 Citeertitel

Deze gemeenschappelijke regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke Rekenkamer Metropool Amsterdam.

Toelichting bij 'Gemeenschappelijke Rekenkamer Metropool Amsterdam'

Algemeen

De gemeente Amsterdam en de gemeente Zaanstad maken al jaren gebruik van dezelfde Rekenkamer. De Gemeentewet schrijft in artikel 81I voor dat een dergelijke samenwerking in de vorm van een gemeenschappelijke regeling moet worden geregeld. Deze verordening is gericht op het instellen van een gemeenschappelijk orgaan van de beide gemeenten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel geeft definities van het college, de raad, de Rekenkamer, de regeling en de wet. De Gemeentewet schrijft voor dat de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

moet worden toegepast voor samenwerking via een gemeenschappelijke rekenkamer. Bij de toepassing hiervan zijn een aantal artikelen van de Wgr buiten werking verklaard.

Artikel 2

De Gemeentewet schrijft voor dat een gemeente gebruik maakt van een rekenkamer of een rekenkamerfunctie. In artikel 81I van de Gemeentewet is bepaald dat ook een gemeenschappelijke rekenkamer kan worden ingesteld.

Artikel 3

Er dient een gemeenschappelijk orgaan te worden opgericht door middel van een gemeenschappelijke regeling, omdat dit zo is voorgeschreven in artikel 81I van de Gemeentewet. De Gemeentewet geeft letterlijk aan dat onder andere de artikelen 1 en 8, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toegepast dienen te worden bij het instellen van een gemeenschappelijke rekenkamer. Het gemeenschappelijk orgaan is genaamd Rekenkamer Metropool Amsterdam, maar kan ook worden aangeduid als de Rekenkamer Amsterdam of de Rekenkamer Zaanstad. Dit is bedoeld om in de communicatie met in het bijzonder de burger herkenbaar te zijn. Wanneer de Rekenkamer bijvoorbeeld een onderzoek doet in de gemeente Zaanstad, dan zal de benaming Rekenkamer Zaanstad worden gebruikt. De raad van gemeente Amsterdam kan in overleg met de stadsdelen bepalen dat de Rekenkamer ook rapporten uitbrengt onder de naam Rekenkamer Stadsdelen Amsterdam. Dit wordt dan bij convenant geregeld.

Artikel 4

De Rekenkamer is onafhankelijk en bepaalt zelf welke onderzoeken zij instelt. De Rekenkamer kan op verzoek van een raad een onderzoek instellen, maar is dat niet verplicht. Wel wordt de mogelijkheid van de raad om expliciet om een onderzoek te verzoeken vermeld in artikel 182 van de Gemeentewet, waarmee een bepaald gewicht aan een dergelijk verzoek van de raad wordt toegekend. Vandaar dat in het zesde lid wordt aangegeven dat de Rekenkamer gemotiveerd aangeeft waarom zij afwijkt van een gemotiveerd verzoek van een raad. Ook wanneer het verzochte onderzoek gedeeltelijk of in aangepaste vorm plaatsvindt, wordt dit gemotiveerd aangegeven.

Fracties, individuele raadsleden en anderen kunnen ook suggesties voor onderzoek doen. De wet schrijft echter niet voor dat gemotiveerd wordt afgewezen van deze suggesties/verzoeken. Alleen wanneer een verzoek van de raad als geheel wordt afgewezen, dient gemotiveerd te worden aangegeven waarom dit gebeurt.

De bevoegdheden waarmee de Rekenkamer haar onderzoek kan uitvoeren, zijn reeds vermeld in de artikelen 183 en 184 van de Gemeentewet. Een onderzoek van de Rekenkamer blijft niet beperkt tot het financiële aspect. Ook de rol van de raad kan in het onderzoek worden betrokken. Immers, de Rekenkamer onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur in algemene zin. Voor de gemeente Amsterdam is daarbij van belang dat het onderzoek ook betrekking heeft op de stadsdelen en bestuurscommissies. De bevoegdheid tot onderzoek omvat alle bestuursorganen die onderdeel uitmaken van de gemeente. De Rekenkamer is ook bevoegd onderzoek te doen bij de naamloze en besloten vennootschappen waarvan de gemeenten meer dan vijftig procent van het geplaatste aandelenkapitaal houdt en andere

privaatrechtelijke rechtspersonen waarbij de gemeente tenminste een financiële betrokkenheid heeft van 50% of meer.

Artikel 5

Uit oogpunt van zorgvuldigheid is het van groot belang dat het college van de betreffende gemeente de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) conceptonderzoeksrapport. Er vindt dan wederhoor plaats, waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek voortvloeien aan de desbetreffende personen worden voorgelegd met de vraag eventuele onjuistheden eruit te halen en te corrigeren. Tot slot brengt de Rekenkamer een definitief rapport uit aan de raad.

Een paar dagen voor publicatie van het definitieve onderzoeksrapport krijgt de raad van de betreffende gemeente de gelegenheid het onderzoeksrapport in te zien. Zo kan rekening worden gehouden met de eventuele reactie van de raad op de verschijningsdatum van het definitieve rapport.

Artikel 6

Het bureau van de Rekenkamer is gevestigd in de gemeente Amsterdam. In een apart besluit kunnen de bevoegdheden met betrekking tot de ambtenaren van het bureau worden gemandateerd aan de directeur van het bureau. De ambtenaren van het bureau worden aangesteld in dienst van de gemeente Amsterdam, maar zijn ter zake van de werkzaamheden uitsluitend verantwoording schuldig aan de Rekenkamer. De Gemeentewet schrijft voor dat de medewerkers door het college moeten worden aangesteld.

De rechstpositieregeling van de gemeente Amsterdam (NRGA) is van toepassing op de ambtenaren werkzaam bij de Rekenkamer. Wanneer de NRGGA wordt gewijzigd, dan zijn deze wijzigingen ook van toepassing op deze groep medewerkers.

Artikel 7

Om een goede communicatie tussen de Rekenkamer en de raden te bevorderen wordt tenminste jaarlijks overleg gevoerd tussen het lid van de Rekenkamer en de raden. Het overleg heeft onder andere de volgende functies: bespreken van het onderzoeksprogramma, het zijn van gesprekspartner over procedurele zaken, het letten op de verhouding tussen de diverse toetsings- en controle-instrumenten en het uitwisselen van verwachtingen en ervaringen.

Artikel 8

De Rekenkamer heeft een lid en een plaatsvervangend lid. Artikel 11 verklaart de artikelen 8 en 9 ook van toepassing op het plaatsvervangend lid. De voordracht voor benoeming aan de raden vindt plaats door een afvaardiging van de raden. Deze afvaardiging stelt een sollicitatieprocedure vast.

Artikel 9

Alvorens hun functie uit te oefenen dienen leden van de Rekenkamer op grond van artikel 81g van de Gemeentewet een eed af te leggen in de vergadering van de raad. Nu de Rekenkamer en het bureau in de gemeente Amsterdam zijn gevestigd, is ervoor gekozen de eed ook in de raad van de gemeente Amsterdam te laten afleggen.

Artikel 10

In het rechtspositiebesluit is geregeld dat de bezoldiging van de wethouders is geregeld in een aparte tabel. De hoogte van de bezoldiging van een wethouder is afhankelijk van de grootte van de gemeente, een zogenaamde klasse. Voor de bepaling van de grootte van de gemeente wordt gekeken naar de grootste gemeente die deelneemt aan de gemeenschappelijke regeling.

Artikel 11

Dit artikel geeft aan dat er een plaatsvervangend lid is en verklaart de artikelen 8 en 9 van overeenkomstige toepassing. Artikel 10 is niet van overeenkomstige toepassing omdat het plaatsvervangend lid een andere vergoeding ontvangt. Het plaatsvervangend lid krijgt een vaste vergoeding. Deze vergoeding betreft een onkostenvergoeding inclusief reis- en verblijfkosten en andere bijkomende kosten. Het plaatsvervangend lid dient over voldoende flexibiliteit te beschikken om zo nodig (bij het wegvallen van het lid) als plaatsvervanger te kunnen optreden.

Artikel 13

Bij het opstellen van een begroting moet de indexering worden geschat. De werkelijke indexering is pas na afloop van een kalenderjaar bekend. In de gemeente Zaanstad calculeert de rekenkamer de indexering na op basis van gegevens van het CBS (indexcijfers "contractuele loonkosten per maand", CAO-sectoren Overheid). In de gemeente Amsterdam worden de indexeringsregels toegepast die het college jaarlijks vaststelt bij de Begrotingscirculaire voor de gemeentelijke diensten en bedrijven. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de indexering voor de personeelskosten en voor de materiële uitgaven.

De rekenkamer brengt gedurende het kalenderjaar voorschotbedragen in rekening gebaseerd op het in de begroting toegekende bedrag. Na afloop van een uitvoeringsjaar verantwoordt de rekenkamer zich via de jaarrekening over de uitgevoerde werkzaamheden en de werkelijk gemaakte kosten. Onderuitputting in enig jaar kan worden gecompenseerd in volgende jaren (reservevorming). Eindafrekening vindt plaats na verloop van de 6 jaren.

Hoofdstuk 4 en 5

De overige artikelen in deze hoofdstukken wijzen voor zich.

N.B. Deze gemeenschappelijke regeling is vastgesteld door de gemeenteraad van Amsterdam op 17 februari 2010 en door de gemeenteraad van Zaanstad op 18 februari 2010.