



Rekenkamer Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Gemeente Amsterdam
t.a.v. de gemeenteraad
Stadhuis, Amstel 1
1011 PN Amsterdam

datum	14 juni 2018
ons kenmerk	RA_18_090
behandeld door	A. Kok
onderwerp	Uitnodiging gesprek onderzoek <i>Vergunningverlening in de passagiersvaart</i>
bijlage	Beschrijving mogelijke onderzoeksrichtingen

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief wil ik u informeren over het vervolg van ons onderzoek naar *Vergunningverlening in de passagiersvaart*. Naar aanleiding van het verzoek van de gemeenteraad van 18 mei 2017 om onderzoek te doen naar 'het gehele proces rond de passagiersvaart sinds de Nota Varen (2013) tot nu' heeft de rekenkamer in 2017 het onderwerp eerst grondig verkend. Daarbij is een reconstructie gemaakt van de gebeurtenissen rondom de vergunningverlening in de passagiersvaart in de periode 2010-2017.

Uit deze verkenning zijn twee mogelijke onderzoeksrichtingen naar voren gekomen:

1. Vergunningenstelsels en de Dienstenwet
2. Vertaling wensen gemeenteraad naar relevante gunningscriteria en toetsing

In bijlage vindt u een beschrijving van de twee mogelijke onderzoeksrichtingen en informatie hoe u de verkenning kunt raadplegen.

We hebben na deze verkenning willen wachten op een nieuwe raad. Als eerste stap willen wij nu individuele gesprekken voeren met raadsleden om te peilen welke onderzoeksrichting hun voorkeur heeft. Bij deze wil ik u dan ook van harte uitnodigen om hierover met ons in gesprek te gaan. Het heeft onze voorkeur om deze gesprekken voor het zomerreces te laten plaatsvinden. Indien u interesse heeft voor dit gesprek, kunt u dat laten weten via de e-mail: jridder@rekenkamer.amsterdam.nl of telefonisch op 020 2547808. Raadsleden die destijds direct betrokken zijn geweest bij het verzoek tot rekenkameronderzoek, zal ik binnenkort ook nog persoonlijk benaderen.



Ik vertrouw er op u hiermee in voldoende mate te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

dr. J.A. de Ridder
directeur Rekenkamer Metropool Amsterdam

Bijlage - Beschrijving mogelijke onderzoeksrichtingen

Binnen de eerder uitgevoerde verkenning (augustus –november 2017) is een reconstructie gemaakt van de gebeurtenissen rondom de vergunningverlening in de passagiersvaart in de periode 2010-2017. Uit de verkenning kwamen twee onderzoeksrichtingen naar voren die zinvol zijn voor toekomstige beleidsvorming door gemeente, daar waar schaarste als gevolg van vergunningverlening een rol speelt:

1. *Vergunningsstelsels en de Dienstenwet*

De uitspraken van de rechters over de rondvaartboten laten zien dat de inrichting en toepassing van een vergunningsstelsel waarbij een volumebeleid wordt gehanteerd nauw luistert. Beperkingen in het aantal vergunningen en de geldigheidsduur van vergunningen kunnen volgens de Dienstenwet alleen worden toegepast als een dwingende reden van algemeen belang kan worden aangetoond. Zoals het proces van de reders laat zien kan succesvol tegen intrekking of verlening van vergunningen worden geprocedeerd als aan deze voorwaarde niet wordt voldaan. Deze situatie is echter niet uniek voor het verlenen van vergunningen voor de passagiersvaart, maar speelt overal waar de gemeente kiest voor een beperking van het aantal vergunningen en waar de Dienstenwet van toepassing is. Enkele voorbeelden zijn het vergunnen van standplaatsen, speelautomaten, verkoop consumentenvuurwerk en seksbedrijven en in toekomst mogelijk ook de vergunningen voor Bed en Breakfast. Een onderzoek waarin wordt nagegaan hoe vergunningsstelsels binnen en buiten Amsterdam worden vormgegeven als er sprake is van “schaarste” geeft inzicht over de randvoorwaarden waaraan dergelijke vergunningsstelsels moeten voldoen en geeft antwoord op de vraag of het gemeentebestuur voldoende zicht heeft op de verschillende opties waaruit zij kan kiezen.

2. *Vertaling wensen gemeenteraad naar relevante gunningscriteria en toetsing*

De verkenning laat zien dat bij de gewogen toetreding in 2016 een discrepantie is ontstaan tussen enerzijds de wensen en verwachtingen van de gemeenteraad met betrekking tot het gezichtsbepalende karakter van boten en het aantal nieuwe toetreders. En anderzijds de uitkomst van de gewogen toetreding, waarbij het merendeel van de vergunningen terecht is gekomen bij reguliere rondvaartboten en bij bestaande aanbieders. De vraag die daarbij voorligt is hoe dit kon gebeuren. In het onderzoek komen de verschillende stappen aan de orde vanaf de kaderstelling van het beleid in de gemeenteraad tot de uiteindelijk toetsing door de beoordelingscommissie van de vergunningaanvragen. Uit een dergelijk onderzoek kunnen lessen getrokken worden voor toekomstig beleid, welke mogelijkerwijs ook worden betrokken bij de inrichting van het nieuwe vergunningsstelsel voor de passagiersvaart in Amsterdam. Het geeft daarnaast een oordeel over de zorgvuldigheid waarmee het college richting heeft gegeven aan de verschillende fases in het vergunningsproces.



De rekenkamerbrief die wij hebben opgesteld naar aanleiding van de verkenning evenals de achterliggende reconstructie zijn te raadplegen op: <https://www.rekenkamer.amsterdam.nl/lopend-onderzoek/vergunningverlening-in-de-passagiersvaart/>